

2019 年度市政府工作报告重点任务工作方案

临沂市科技局

(2019 年 1 月 30 日)

为切实落实好 2019 市《政府工作报告》重点工作任务，全面提升科技创新能力、助推经济高质量发展，特制定本方案：

一、打造“政产学研金服用”创新共同体

(一) 任务目标

企业主动与高校、科研院所合作开展深度合作，共建一批高水平重点实验室、工程技术研究中心、技术中心等创新平台，力争全市研发投入占生产总值比重达到 2.65%；每个优势产业至少建立 1 家市级以上创新平台，新建省级以上科技创新平台 50 家以上；孵化总面积达到 190 万平方米。

(二) 推进措施

1. 加强科技创新平台建设，完善创新创业载体。一是鼓励和支持企业加大科技研发投入力度，与国内外高校、科研院所开展深层次合作，共建一批重点实验室、工程（技术）研究中心、院士工作站等企业创新平台，联合开展重大关键技术攻关，共同承担国家和省级重大科技研发项目。二是发挥现有国家级科技产业园区、基地的作用，完善全域协同发展格局，重点在先进制造、医养健康、电子信息、新材料新技术、新型肥业、高端木业、现代高效农业等优势产业领域，开展创新型科

技园区创建工作，打造一批国家级、省级特色产业基地、高新技术产业化基地、创新型园区或集群，增强示范带动作用。三是完善科技创新平台管理机制。建立定期考核评估制度，尝试委托第三方评估机构，对各类平台进行综合绩效评估，对绩效考核优秀的平台予以强化支持，对工作不力的平台实行淘汰退出。四是联合工信局、发改委等部门，积极争取创建山东省技术创新中心、工程技术中心、企业技术中心和一企一技术中心等，为我市新旧动能转换搭建产业载体。

2. 激烈企业加大研发投入，提高研发经费占比幅度。 一是引导企业加大研发投入，合理归集研发经费。开展规模以上工业企业科技创新培训，使其重视科技研发，不断加大科研投入，同时对系统填报人员进行业务培训，使填报数据合理。二是与财政部门联合，加大政府财政科研经费额度，增强其示范引导作用，全力争取上级科技专项资金及科技创新产业引导基金，通过财政资金杠杆作用撬动企业投入。三是与统计、财政、工信、发改等部门协同合作，广泛发动规模以上企业积极参与到年度科技统计工作，提高全社会的研发投入总量。

3. 加快科技孵化器建设，营造良好创新创业环境。 一是研究制定推进孵化器建设的支持政策。进一步加大对孵化器的建设支持力度，出台市加快孵化器建设发展的专门性政策文件，并制定相应的实施细则，科学引导孵化器健康发展。落实各县区孵化器建设目标任务。设立孵化器建设专项资金，加大

财政资金支持力度，加强对新业态和新模式的资金支持力度。

二是加快推进创新创业生态孵化体系建设。当前推进孵化器建设的关键，不仅是加速集聚各类创新资源，更为关键的是实现区域创新资源的整合和高效利用。结合我市实际，应以临沂应用科学城为中心、以县区孵化器及特色产业园为承接载体，加快构建创业苗圃、孵化器、加速器、科技园区相结合的功能互补、生态统一、全要素同向整合的创新创业生态孵化体系，形成“创业苗圃+孵化器+孵化器+加速器+产业基地”孵化格局。

三是完善孵化服务体系，提高创业孵化能力。紧密结合当前新业态、新商业模式的创业需求，加快建设一批运营模式创新、运行机制灵活、资源集聚度高的新型孵化器和创业服务平台。引进先进地区有实力的孵化器运营企业来我市设立分园或分孵化器，引进先进的管理、服务及运营模式，提升孵化器经济效益与社会效应。鼓励政策咨询、会计审计、知识产权、法律、技术标准等中介服务机构与孵化器合作，或向孵化载体集聚，拓宽服务内容，满足创业的多方面需求。建立多层次创业导师服务队伍，聘请知名企业家、成功创业者、天使投资人、高校专家等优秀创业实践者和专业人士担任创业导师，为创业者提供有针对性的专业创业服务，打造完善“联络员+辅导员+创业导师”孵化辅导体系。

四是提升科技金融服务创业发展能力。建立完善科技创业孵化载体孵化平台的投融资功能，鼓励孵化器与创业投资机构合作，建立孵化体系内的天使投资网络，实

现孵化体系内资金和项目的共享。发挥市产业引导基金等财政资金的杠杆作用，探索建立创业投资机构、科技融资担保机构、科技支行等新型科技金融机构，开展企业融资、上市辅导、知识产权质押融资工作，加大与银行、担保等金融机构的合作力度，积极创新面向科技创业企业的金融产品，缓解在孵企业融资难问题，支持科技型小微企业创新发展。

二、实施科技成果转化示范工程

（一）任务目标

持续深化产学研合作，协同攻克一批“卡脖子”技术难题，转化一批科技创新成果，力争高新技术产业产值占规模以上工业产值比重提高1个百分点。

（二）工作措施

1. 深化产学研协同创新。瞄准产业高端、科技前沿，着力抓好市内、国内、国际三个层面的协同，坚持“不求所有、但求所用”，真正择天下英才而用之。抓好市内协同，积极推动与临沂大学的合作，加快构建协同创新平台、科技成果转移转化平台、大学科技园建设等平台，通过平台吸引国内外高层次人才来我市创新创业，服务我市产业创新发展；以产业发展需求为导向，以临沂大学为龙头，加快推进校际联盟建设，促进市内各类创新资源的汇集整合。抓好国内协同，鼓励和支持企业深化与国内高校、科研院所及创新型企业的全方位、深层次合作，大力引进新技术、新成果、高层次人才和创新团队，力争在我市建立技术转移中心、中试基地、成果转化基地等一

批协同创新共同体，承接先进地区和技术高地的技术转移、成果转化。抓好国际协同，借助中央加快推进“一带一路”的有利时间，支持企业与沿线国家开展科技合作，吸引跨国公司、海外学术和科研机构在我市设立研发中心或技术转移转化中心，鼓励有条件的企业到海外建立研发中心，吸引海外高层次人才服务我市产业发展。

2. 组织实施重大关键技术攻关。坚持项目带动，围绕先进制造业、健康产业、电子信息、新材料新技术、新型肥业、木制品产业、现代高效农业等重点产业在新旧动能转换重大工程实施过程中的技术难点及前瞻性发展需求，组织实施重大关键技术攻关工程，全力突破一批技术制约瓶颈，培育形成新的经济增长点。做好重大科技成果的引进、集成和再创新，推动企业向产业高端、技术尖端发展，抢占产业发展制高点。加大高新技术企业、重大科技产业项目的引进力度，建立协调推进机制，促进尽快落地转化。加大对市科技项目数据库入库项目的培育力度，引导企业积极参与国家和省科技计划项目攻关。

3. 加大高新技术企业培育力度。坚持提质与增量并举，引进与培育并重，按照扶优扶大原则，着力培植一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领重要产业发展的科技型企业。发挥好科技企业孵化器、众创空间等孵化载体作用，增强源头孵化能力，着力培育孵化一批科技型中小微企业。引导企业开展技术创新活动，提高发展质量和效益，促其由小变大，形成一批掌握行业“专、特、精、新”技术的“隐形冠军”，打造一批能够实现跳跃式发展的“科技小巨人”企业。实施科技型小微企业升高新技术企业计划，筛选一批创新能力强、成长性

好的科技型中小微企业，加大支持指导力度，促其尽快成长为高新技术企业。

4. 强化创新型产业集群培育和打造。发挥现有科技创新产业化基地的集群效应，持续加大创新要素投入，在先进制造业、医养健康产业、电子信息、新材料新技术、新型肥业、木制品产业、现代高效农业等产业领域重点打造一批创新型产业集群。以此为基础，集中打造一批“顶天立地”的创新型大型骨干龙头企业，增强其创新引领作用，支撑区域创新驱动发展。开展“科技创新进园区”行动，通过引进科技人才、搭建科技平台、实施科技项目等措施，提升各类园区的科技创新能力，着力打造一批国家创新型科技园区。继续牵头做好智能制造产业专班推进工作。

三、实施“优势制造业+人工智能”行动

（一）任务目标

重点围绕肥料、化工、五金、木业、家具、机械等传统优势制造业，加快智能制造单元、智能生产线、无人车间建设，运用大数据提高传统制造业设计、工艺、制造和管理水平，推动生产方式向柔性化、智能化、精细化转变，积累经验并示范推广到其他传统制造业领域。年内争取 1-2 家人工智能+制造企业的应用，示范 2-3 家传统制造业升级改造。

（二）工作措施

1. 瞄准传统优势制造产业，构建具有人工智能特色的产业集群，在若干传统制造领域形成区域特色鲜明、产业集聚优势明显的人工智能+制造特色产业集群。

2. 强化平台建设，加速人工智能科技成果研发与转化。强

化平台建设，以优质高效的创新创业环境加速科技成果的研发与转化。

3. 推进“传统制造业+人工智能”试点示范。在基础条件好、创新能力强、人工智能应用水平高的行业中选择优势骨干企业，分类分步实施一批突破性带动性示范性强的应用试点示范项目，培育一批制造标杆企业，优先推荐试点示范项目申报国家有关专项计划。

四、实施“十优产业”先进技术嫁接提升计划

（一）任务目标

先进装备制造、现代高效农业及食品加工，新材料、建筑材料、医养健康、高端化工、信息通讯技术等十优产业自主创新能力明显提升，科技支撑产业转型发展能力显著增强力争全年攻关技术难题100项以上、引进转化先进科技成果200项以上。

（二）工作措施

1. 加强校际联盟建设。立足我市十优产业发展实际需要，积极推动企业与临沂大学合作，加快构建协同创新平台、科技成果转移转化平台、大学科技园建设等平台，通过平台吸引国内外的高层次人才来我市创新创业，先进技术成果在我市落地转化。坚持以产业发展需求为导向，以临沂大学为龙头，加快推进校际联盟建设，促进市内各类创新资源的汇集整合。

2. 深化与国内高校、科研院所及创新型企业的全方位、深层次的合作。聚焦十优产业急需关键核心技术，瞄准行业技术研究前沿、最先进的高校、科研院所、创新团队和创新要素聚集区，积极鼓励和支持行业骨干企业“走出去”“引进来”，

大力引进新技术、新成果、创新团队和高层次人才，力争在我市建立技术转移中心、中试基地、成果转化基地等一批协同创新共同体，承接先进地区和技术高地的技术转移、成果转化。

3. 拓展国际科技合作渠道。加快推进与“一带一路”沿线国家的科技合作，吸引跨国公司、海外学术和科研机构在我市设立研发中心或技术转移转化中心，鼓励有条件的企业到省外海外建立研发中心，吸引海外高层次人才服务我市产业发展。重点推动金正大与美国加州大学滨河分校、日本北海道大学、挪威生命科学大学的合作，持续推进新型肥料研发和生产；支持山东精创功能复合材料有限公司与白俄罗斯国立信息技术无线电电子大学开展深度合作，实现微机电系统(MEMS)技术开发和制作混合微电机导磁体开展MEMES电机领域技术新突破；推动天成钢结构与巴基斯坦国际伊斯兰大学合作，联合共建丝绸之路新型建材研究院。

五、推进措施

(一) 强化组织领导。市科技局作为牵头单位，建立由主要负责人任组长，相关县区、单位负责同志为成员的重点工作推进领导小组，牵头研究和部署工作、协调解决重点问题。各县区、各部门依据市政府工作报告重点工作任务分解，结合自身实际，强化本辖区、本部门的科技创新部署，提出推进落实重点工作任务的工作思路、主要目标和措施。局内部根据职能分工，明确各项任务的牵头领导和责任科室，牵头领导切实加强领导指导和检查调度，及时掌握情况。

(二) 强化统筹协调。加强与国家、省相关科技政策的上下贯通，做好与临沂市高质量发展整体部署的衔接部署，建立

部门之间、部门与县区之间的工作会商和沟通协调机制，统筹推进各项措施落实。

（三）强化调度推进。建立重点任务动态管理机制，坚持日常调度与定期调度相结合，做到一周一调度，一月一汇总，及时将有关情况上报，为市委、市政府了争掌握工作情况、研究部署工作提供依据和参考。