

# 2020 年全市科技工作要点

2020 年是“十三五”规划收官之年，也是建设创新型城市的决胜之年，更是科技助推新旧动能转换、实现经济高质量发展的关键之年。2020 年全市科技工作的**总体思路**是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以创新型城市建设为目标，加快实施创新驱动发展战略，持续推进科技体制改革，切实构建“1+N+2”科技创新体系，促进“政产学研金服用”各要素融合，全面提升区域科技创新能力，努力实现科技创新服务高质量发展从助推到支撑再到引领的逐步转变。

## 一、严格落实全面从严治党主体责任，切实加强机关党的建设

1.强化科技干部人才队伍的思想武装。不断巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，认真做好党的十九届四中全会精神学习贯彻工作，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩。严格落实意识形态工作责任制，大力弘扬新时代沂蒙精神和科学家精神，坚决守好意识形态主阵地。

2.加强基层党组织规范化建设。深入开展“支部标准化建

设”落实年活动，大力推广“优秀支部工作法”，积极创建市直机关党建工作示范点，锻造坚强有力的基层党组织。严肃党内政治生活，定期召开民主生活会、组织生活会，认真落实“三会一课”、民主评议党员、谈心谈话、主题党日等制度，健全完善党内激励、关怀、帮扶机制。强化党建引领，推动党建与科技业务深度融合，着力打造优秀科技服务品牌。充分发挥党员干部的带头作用，采取“1/3 基层、1/3 抓攻坚、1/3 保运转”的工作方式，扎实开展“四进”行动，力争在疫情防控、复产复工、民生保障、科技创新等工作中，锤炼干部能力、提升干部素质、彰显作风形象。进一步巩固省级文明单位创建成果。

3.打造风清气正的科技创新生态。严格落实中央八项规定精神和省、市具体贯彻举措，持续深入整治“四风”。落实党风廉政建设主体责任清单，持之以恒正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。围绕科技资源配置、科研项目立项、科技奖励评审及账务管理等重点领域，不断创新工作方法，加快推进流程再造，修订健全管理办法，推进“一网通办”，落实完善内控机制，提升科技项目管理能力和科技服务效能。畅通公开监督渠道，主动晒出“权力清单”，依法公开权力运行流程，建立通畅、全面的信息公开和监督机制，不断强化权力运行监督制约，让权力在“阳光”下运行。加强行政执法“三项”制度建设，提高依法行政水平。自觉接受派驻纪检监察组的监督，全力支持开展监督执纪问责工作。

## 二、健全完善科技创新政策体系，激发科技创新创业活

力

4.健全完善科技创新政策。全面学习、分析、研究国家和省新近出台的科技创新政策，认真落实《关于深化科技体制改革 加快创新发展 助推新旧动能转换的实施意见》、《临沂市深化科技奖励制度改革方案》等已经出台的政策文件，进一步细化修订更多普惠性政策及配套措施，逐步建立起市县联动、融合衔接的政策落实跟踪机制，营造良好的创新创业氛围，调动全社会的创新活力，确保2020年全市R&D投入占比超过全省平均水平。启动“十四五”科技创新发展规划前期调研和编制工作，加强对全市科技工作的指导。

5.规范完善科技创新项目监管。健全完善项目、资金、平台管理办法，修订形成对科技创新平台、科技项目的全生命周期的管理制度，做到申报时强化评审、实施中加强监督、完成后绩效评价、运行时优质服务，实现全生命周期的管理，切实增强管理水平。重点在项目申报、项目立项、项目实施等环节，加快推进流程再造，明确市科技局、县区科技局、项目主管部门、第三方机构等责任主体的职责权限，建立绩效评价考核、科技诚信制度等规章制度，全面提升科技项目管理规范化、制度化水平。

6.认真做好科技成果评价奖励工作。加快构建以市场价值为导向的科技成果评价体系，构建全过程公开的科技成果评价工作流程，增强科技成果评价的公信力，推进科技与经济发展紧密结合。按照“公开、公平、公正”和突出经济社会效益的原则，认真做好临沂市科学技术奖励的组织、实施工

作，重点在提名推荐、形式审查、专家评审等环节探索创新，优化流程，简化材料，严格把关，全程监督，确保评审过程公开透明，评审结果公平公正，真正发挥好科技奖励的引导作用，激发全社会的创新创业活力。认真做好重大科技成果的筛选、培育、推荐工作，支持先进科技成果参评国家奖、省奖，继续保持在全省的先进位次。

### 三、构建科技创新平台体系，夯实科技创新基础

7.实施创新创业共同体培育工程。加快推进“政产学研金服用”全要素汇集融合，重点打造以临沂市创新创业中心（山东省产业技术研究院临沂分院）为引领，以市级行业创新创业共同体为带动，以县区创新创业共同体为联合，以各类企业平台为支撑的三级联动的科技创新平台体系。在市级层面，加快推进临沂市创新创业中心（山东省产业技术研究院临沂分院）建设，打造成政府主导的市本级总平台，为全市创新创业共同体建设提供指导、示范和引领。同时，在重点产业领域建立一批不同模式、不同路径、不同方向的创新创业共同体，在推进浙江大学山东（临沂）现代农业研究院、中国物流科技产业研究院、国家超算天津中心天河超算淮海分中心、中科院计算技术研究所临沂分所等现有共同体建设的同时，重点加强临沂现代木业产业研究院、临沂钢铁产业协同创新中心、鲁南医药健康产业协同创新中心和临沂工业智能制造创新中心等行业载体建设。在县区层面，指导各县区参照市级做法成立本区域产业技术研究院，与临沂市创新创业中心形成联盟。在企业层面，加快推进新型研发机构、科技

成果转化平台建设，做好高层次科技人才的承接、先进科技成果的转化工作。

8.加快推进重大科技创新平台建设。围绕“十优”产业发展，集中布局一批高水平科技研发平台，鼓励和支持企业采取自建、联合、引进等方式，加快建设一批重点实验室、产业创新中心、院士工作站、协同创新中心等企业新型研发机构，力争新获批省重点实验室 3-5 个、省级技术创新中心 1 个，新增省级以上平台 60 个以上。重点在省级技术创新中心上实现突破，积极扶持鲁南制药、金正大等骨干企业争创省级技术创新中心，形成行业技术创新体系，为争取国家级技术创新中心奠定基础。

9.加快推进孵化载体建设。认真做好科技企业孵化器和众创空间等孵化平台的管理和指导，探索形成“创新研发、创业孵化、产业聚集”的联动模式，着力打造一批管理专业、运营规范、配套齐全、源头孵化能力强的孵化载体，力争全年新备案省级以上科技企业孵化器、众创空间 5 个以上，孵化面积达到 210 万平方米以上，重点帮助临沂应用科学城等申报认定国家科技企业孵化器。以临沂国家高新技术产业开发区和临沂大学为核心，以青岛理工大学临沂校区、山东医学高等专科学校等高校为重点，辅以有关市属高校、研究院、科技企业孵化器、众创空间等载体，全力打造临沂大学科技园区。

**四、着力培育全链条的科技创新产业体系，全力助推新旧动能转换**

10.实施“6+1+1”创新型产业集群培育计划。立足全省“十强”、全市“十优”产业，实施“6+1+1”创新型产业集群培育，着力在先进装备制造、医养健康、电子信息、高端冶金制造、高端木业、新材料新技术及现代高效生态农业、商贸物流等产业领域，通过建链、补链、强链、增链，不断强化在人才汇集、平台打造、技术供给、成果转化等方面的服务，形成特色鲜明、技术先进、配套齐全的创新型产业集群，通过科技赋能，真正让传统产业“老树发新枝”，让新兴产业“根深叶茂结硕果”，使小的变优、优的变大、大的变强，着力培育一批“隐形冠军”、“科技小巨人”、“独角兽”及“瞪羚”企业，力争全年全市高新技术产业产值占比提高1个百分点以上，进一步缩小与全省平均水平的差距。

11.实施高新技术企业培育工程。开发临沂市高新技术企业发掘培育系统，进一步提高高新技术企业发现培育精准度。启动构建科技型中小企业评价体系，加快建设临沂市高新技术企业培育库，推动科技型中小微企业加速成长为高新技术企业，力争2020年净增高新技术企业100家以上，高新技术企业总数达到630家以上，进一步缩小与全省第一梯队的差距，继续保持第二梯队“领头羊”地位。

12.实施关键核心技术攻坚和成果转化行动。围绕制约“十优”产业发展的“卡脖子”技术，继续组织实施关键核心技术攻关工程和科技成果转化工程，通过“走出去”“引进来”，不断深化产学研合作，扩大招才引智力度，开展关键技术联合攻关，建设科技成果转移转化示范基地，组织科技成果引

进对接活动，实施重大科技成果转化示范项目，做好重大科技成果的引进、集成和再创新，推动企业向产业高端、技术尖端发展，抢占产业发展制高点。力争全年承担省级以上重大科技创新工程 20 项左右，攻克“卡脖子”技术难题 100 项以上，引进转化先进科技成果 200 项以上，助推主导产业提质转型。以创建全省科技成果转移先进县区为载体，加快推进技术转移服务机构和技术市场人才队伍建设，促进技术转移转化，力争技术转化和技术合作登记工作实现新突破。

## **五、实施产学研协同创新工程，加速科技创新资源汇集**

13.积极拓展科技合作渠道。积极引导全市规模以上工业企业和中小微科技型企业，立足产业转型升级和新旧动能转换，以国内高层次应用型科研院所和高校合作为重点，建立全方位、多层次、宽领域、紧密型科技合作关系，务实开展产学研合作。建立健全科技合作项目专家库、技术成果信息库，紧紧围绕企业技术需求和技术难题与高校科技成果信息网上实现对接，提高科技合作的针对性和成功率。重点推动沂水精工密封件有限公司与山东大学国家国防重点实验室冯圣玉教授团队合作，联合开展有机硅耐高低温高端密封件合作，项目技术水平填补国内空白，为推动企业军民参军，培育重大专项项目打下坚实基础。引导企业与院士团队开展务实合作，联合共建院士工作站，力争全年新备案院士工作站 6 家，引进院士高层次团队 36 人。重点推进山东鹤洋木业有限公司与吴澄院士的“木材加工企业智能化管控技术及鹤洋智能工厂、智能制造执行系统（MES）”项目实施，加快提

升全市智能制造水平，促进木业企业转型升级。积极推动天河超级计算淮海分中心建设，充分利用“天河”科技创新平台，搭建“产业引领、精准定制、增值服务、营运为主”的新型科技创新载体。

14. 深化国际科技合作与交流。进一步拓展国际科技合作渠道，围绕“一带一路”沿线国家，坚持“走出去”与“请进来”相结合，努力开创科技对外开放合作新局面。加大与欧盟、美国等国家和地区的科研机构、高等院校合作，拓展深化与“一带一路”沿线国家的交流，强化技术引进、孵化创新，打造科研攻关、技术转移、成果转化、人才培养等功能于一体的综合性国际合作平台。精准实施国际科技合作计划，支持金正大与德国康朴公司合作共同研发新一代肥料增效技术、脲酶抑制剂、硝化抑制剂等新肥料技术，加快推进鸿图电子与德国“EBS 系统制动报警传感器”、山东沂水机床有限公司与德国慕尼黑工业大学“斜床身数控管螺纹车床在线监测技术的研究与应用”项目、阳都健华药业有限公司与俄罗斯西伯利亚分院合作的“抗病毒药物科技成果转化和产业化”等关键核心技术研发和先进科技成果转化。

15. 强化高层次人才引进培养。健全科技人才发现、培养、激励机制，完善“人才—平台—项目”一体化工作机制。发挥用人单位的主体作用，加大“高精尖缺”人才柔性引进力度。依托国家创新人才推进计划、省泰山产业领军人才工程等高层次人才工程，切实做好高层次科技创新创业人才引进培养工作。改进人才评价、市场激励、成果转化、利益分配



机制，完善以知识价值为导向的收益分配和期权激励机制，探索对承担关键核心技术攻坚任务科研人员给予薪酬激励，赋予创新领军人才更大的人财物支配权。

16.进一步拓宽引智工作渠道。依托深圳国际人才交流大会、中日花甲会、广州国际人才交流大会等平台，积极开展专家项目对接活动。大力推进海外人才工作站建设，加强与外国专家组织联系、深化合作、宣传引智成果，进一步拓展对外交流合作领域，提升引智层次，加大国外高层次人才智力引进力度。做好引智示范基地建设与引智成果示范推广工作，加强外国专家管理服务，扎实推进外国人来华工作许可制度，不断优化外国人才工作环境。

## **六、加快构建农业科技“四位一体”创新体系，支撑临沂乡村振兴战略推进**

17.强化农业科技园区建设。深化农业科技园区四级体系建设，大力实施创新驱动工程，不断完善农业科技创新体系，深化产学研协同创新，加快先进农业科技成果转化，积极培植特色农业主导产业，引领提升全市农业科技创新能力，为现代农业发展注入新动力，力争 2020 年新建市级农业科技示范园 15 家左右。依托农业科技园区，大力发展具有区域特色和竞争优势的农业产业，大力开展现代种业科技创新、农产品精深加工、新型肥料创新提升、医药科技创新提升等工程建设，提高科技含量和核心竞争力，壮大农业高新技术产业，加快农业传统产业的转型升级。

18.强化农业科技精准扶贫。加强科技特派员队伍建设。

实施科技特派员创新创业共同体计划，实现全市扶贫工作重点村科技指导人员全覆盖，探索以利益共享为纽带的助力脱贫攻坚和乡村振兴模式。力争注册科技特派员达到 1000 名以上。建设科技扶贫平台载体，争取备案“农科驿站”20 家以上，打造科技扶贫示范基地 5 家左右。广泛开展农村实用技术、创业就业技术培训，每年培养科技致富带头人 100 名以上，培训农民达到 1000 人次以上。

19.强化良种工程实施。立足主要农作物、绿色果蔬、特色畜禽、生态林木、特色中药材，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研融合、育繁推一体化的现代农业高新技术产业科技创新体系，从种质保护与创新、基因挖掘、育种技术等基础、前沿性研究，到新品种选育、良种繁育与示范应用，实施全产业链育种科技攻关，重点突破基因挖掘、品种设计、良种繁育等核心技术，创造有重大应用前景的新种质，培育和应用一批具有自主知识产权和市场竞争力的突破性大品种。依托浙大农研院、市农科院及天泰种业、精华种业、江泉农牧等研发机构和企业，继续开展小麦、水稻、玉米等大宗粮食作物，花生、大豆等经济作物新品种和优质生猪新品系培育，努力实现新品种选育、地方种质资源保护与创新利用等关键技术新突破。深化与袁隆平院士、国家杂交水稻工程技术研究中心合作，抓好超级杂交水稻在莒南的实验种植工作。

20.加快推进民生科技发展。围绕群众关心、社会关注的大气污染治理、重大疫情防治、公共安全、文化产业、康养

卫生、重大基础设施建设等民生领域，组织开展重大关键技术研发和先进成果引进转化，为民生类重大项目、重大工程的实施提供科技保障。

## 七、培育建立创新要素保障体系，助力科技创新持续发展

21. 培育建立科技创新金融体系。积极争取上级科技扶持资金，用好市级科技专项资金，引领带动企业增加研发投入，开展研发活动，增强创新能力，推动全社会 R&D 投入占比持续增高。发挥好科技创新券、科技成果转化贷款风险补偿金、新旧动能转换创投基金的作用，对处于不同创新创业阶段的企业提供针对性、个性化专项扶持。牵头开展银政企合作对接活动，强化银企合作力度，争取更多科技型企业得到银行信贷支持；加强科技型企业专项培育，力争有更多科技型企业达到上市条件，争取年内有 1-2 家企业在科创板上市。探索建立科技创新优先保障机制，对重大科技工程、重大科技项目所需的土地等要素优先供应，对科技型企业、新型研发机构在注册登记、检验检测等方面建立“绿色通道”。