

临沂市中药材产业发展“十二五”规划

为发展优势特色农业，振兴我市中药材产业，把我市建设成为全国重要的中药材生产基地，促进农业增效，农民增收，特制定本规划

一、发展现状

我市地处沂蒙山腹地，地貌类型多样，北部是绵延起伏的群山，中部是逶迤的丘陵，南部是冲积平原。特有的地理环境非常适应中药材的生长，中药材资源的开发历史悠久。中华人民共和国成立后有关部门开始有计划、有组织的发展中药材的生产和收购，或引种外地药材，或变野生为家种家养，加强科研与技术指导，提供资金、种苗进行扶持，抓好中药材基地建设，使临沂的中药材生产得到迅速发展。把大力发展中药材的种植做为调整农村产业结构、增加农民收入的重要途径。目前我市地道药材或较为名贵的药材有 26 种。居全省之首。其中集中种植和采集的有金银花、桔梗、丹参、黄芪、黄芩、徐长卿、柏子仁、酸枣仁、太子参、玄参、山楂、银杏及银杏叶等品种，目前全市有中药材栽培和采集面积 150 余万亩，年收获量达 1.136 万吨，素以量大、质优享誉国内外。

金银花是我市传统道地中药材，在我市栽培历史悠久。金银花是国务院确定的 70 种名贵药材之一，也是国家重点治理的 38 种名贵中药材之一，在我国传统的中草药方剂中，1/3 用到金银花，由于它抗菌消炎、抗病毒疗效佳，成为“非典”、“甲流感”“禽流感”、“手足口病”等防治处方的首选药，国际国内需求量逐年递增。金银花不仅有极高的经

济效益，同时具有极高的生态效益。金银花以其用途广泛、需求量大、效益显著等特点，越来越引起社会高度重视。目前全市金银花种植面积已发展到 108.47 万亩，总产达到 3360 万公斤，年实现收入 20 多亿元，已成为我市优势特色产业。

虽然我市中药材生产已初具规模，名声在外，但也存在着许多不容忽视的问题。一是传统优势地道药材金银花、银杏等中药材的优势地位面临严峻挑战；二是桔梗、丹参、黄芪、黄芩、徐长卿、板蓝根种植面积低而不稳，起伏较大，有逐步萎缩的趋势；三是标准化生产和基地建设水平低面积小；四是加工企业少，龙头带动作用 and 机制还没有形成；五是基层领导对发展中药材生产没有引起足够重视

二、指导思想

以科学发展观为指导，以增加农民收入为目标，以市场需求为导向，充分发挥资源优势，以荒山、荒滩、荒坡和山岭薄地为发展重点，把发展中药材、特别是金银花产业与荒山绿化工程相结合，坚持政府引导、科技引领、政策扶持、农民自愿、市场化运作，推动我市中药材产业的健康快速发展。

三、任务目标

到 2015 年，以平邑、费县、苍山、沂水、蒙阴、沂南为主建成全国最大的金银花规范化生产基地，力争全市金银花种植面积达到 200 万亩，其中平邑、费县各新发展 30 万亩，苍山县、沂水各新发展 10 万亩，沂南、蒙阴各新发展 5 万

亩，其他县区共新发展 10 万亩；全市按照 GAP 发展面积达到 20 万亩以上，三品认证面积 50 万亩以上；产量达到 5000 万公斤以上，年初加工能力达到 3000 万公斤以上，实现金银花产业收入 50 亿元以上。其它中药材品种发展到 10 万亩，产量达到 200 万公斤，产值达到 4 亿元。

四、发展重点

以发展金银花为重点，带动其它品种中药材的发展，加大围绕金银花产业发展的系列产品科研开发力度，扩大金银花产业区域化生产规模，提高产品质量和市场竞争能力，突出抓好金银花初加工技术的普及和产品的深加工，打造我市金银花“双地标”品牌产品在国内外市场上的知名度，保持金银花产业在全国领先的优势。对桔梗、黄芪、黄芩、丹参、许长卿等栽培品种要在现有规模的基础上，稳步扩大面积，提高生产总量。金银花发展重点，一是扩大面积，二是提高质量，三是提高加工销售能力。充分利用我市 200 余万亩山地、丘陵、梯田地堰、堤岸、坝坡、县乡公路两侧等可利用资源，通过 5 年时间，新栽种金银花 100 万亩，平均每年新发展 20 万亩，力争到 2015 年全市金银花面积达到 200 万亩。在区域面布局上，以平邑、费县老金银花产区为中心重点，集中在平邑、费县、沂水、沂南、蒙阴，苍山、莒南等六个最适宜县区大力发展。积极引进推广优良品种，重点推广栽培“九丰一号”、“蒙花一号”、“中金一号”等优质金银花品种和其它中药材新品种，争取 70% 以上的新发展面积应用优良品种，从根本上保证金银花质量；要实行标准

化生产，搞好 GAP 认证和有机农产品认证，按照 GAP 标准和有机农产品标准进行生产，提高品牌效应；推广先进的金银花采收和烘烤技术，提倡花蕾期采摘，烤房或烤机烘烤，保证金银花质量，提高金银花的商品外观形象。加快建设一批金银花加工厂和收购、销售中心，做好金银花的初加工、包装和收储和集中销售。其它中药材发展重点是：创建生产基地，稳步扩大面积，实行标准化生产，保证产品质量。鼓励有实力的药材公司和药材批发商发展生产基地，采用订单式生产模式，保证产销两旺。

五、工作措施

（一）推进区域化集中发展，加快高标准基地建设。目前全市适宜栽培中药材、金银花的丘陵及荒山荒滩、地边、地堰面积约有 200 多万亩，再加上堤岸、坝坡、县乡公路两侧需绿化地，发展潜力很大。要按照因地制宜、适地适种、集中连片、规模开发的原则，制定科学详细的中药材、金银花发展总体规划和年度实施计划，抓好组织实施。充分利用山地、丘陵、梯田地堰、堤岸、坝坡、县乡公路两侧等资源，做到一栽一座山、一造一道岭、一种一条路、一治一个流域，推进中药材、金银花的区域化集中发展。对适宜发展中药材、金银花的荒山、荒滩、荒岭、荒坡和山岭薄地的土地所有权和使用权，通过承包、租赁、转让、拍卖等多种形式搞好流转。堤岸、坝坡、县乡公路两侧可结合堤、坝、道路养护，谁养护、谁看管、谁受益。结合优质农产品基地建设，严格按照 GAP 基地建设要求，集中财力，支持高标准 GAP 基地建

设。支持重点乡、村采取市场引导、科技支撑、企业拉动、合作社带动农民的运作机制进行中药材、金银花基地建设。积极引导市内外中药制药、经营机构、科研机构积极参与中药材、金银花基地建设，进一步优化完善龙头企业+基地+合作社+农户，产、供、销一条龙服务的金银花产业发展路子。对规模以上的中药材、金银花生产经营联合体，各级、各有关部门要在资金、技术、政策等方面给予重点倾斜，扶持扩大生产能力、膨胀规模。要积极鼓励各种经济合作组织采取合同约定、股份合作、资产参与以及联产联营等形式，推进中药材、金银花产业的规模化发展。

（二）加大资金扶持力度，提高中药材、金银花产品品质和质量。各级、各有关部门要制订优惠政策，加大对中药材、金银花产业发展的扶持力度，调动广大农民和企业发展中药材、金银花产业的积极性。继续实施金银花优质苗木补贴和烘烤设备设备，提高补贴标准，扩大补贴范围。采取以奖代补的形式，对按照 GAP 标准，种植“九丰一号”、“蒙花一号”、“中金一号”等进入我市优质金银花苗木推荐名录的优质品种，并连片发展 100 亩以上的（达不到规模的不补贴），给予每亩金银花补助 50 元，其中市财政补助 30 元，县区财政补助 20 元。尽快改变金银花人工自然晾晒的传统习惯做法，积极推广适期采收、科学除湿，加快推广烘干机、烤房、烘干炉等干燥技术，提高金银花的商品品质。对农民新建的各类烤房，市财政按每平方米 100 元进行补助，通过政府公开招投标的方式购置烘烤机械，对新购置金银花烘烤

设备的市财政给予 30% 的补贴。以上补助和补贴要根据检查验收结果，由市财政据实拨付相应的补助资金。广开融资渠道，对金银花生产各个环节中取得实质突破的，特别是对金银花干燥技术使用量大的各类生产经营主体给予奖励。要建立完善促进金银花深加工产业发展的激励机制，对在中药材、金银花产品深加工、有效提取物、拓展新产品等取得重大突破成果的，给予初试产品减免税收、贴息资金等政策支持。

（三）加大研发力度，支持中药材、金银花深加工。按照高产、高端、优质、高效的原则，严格实施 GAP 质量管理规范，大力推广科学修剪、施肥、浇水、防治病虫害等综合栽培技术，实施规范化种植、科学化管理，努力提高种植水平和产品质量。要围绕国内外药材市场的需求，加大中药材、金银花深加工产品和有效提取物的研发力度，以鲁南制药集团、山东三精制药等有实力的企业研发团队为依托，加强与有关高校和科研院所的联合，重点围绕食品、饮料、化妆品、洗涤用品等领域，广辟开发渠道，增加产品种类，提高产品附加值，延长产业链条。在科研开发项目的资金安排上，重点支持建立对标准化金银花药材生产和供应、标准化药材栽培技术研究、SOP 操作规范研究、中药材质量标准研究、中药材良种繁育复壮、优质苗木培育技术研究以及采收加工技术的研究，激励多出快出一批有自主知识产权的研发成果，提高金银花有效成分的利用率，实现中药材、金银花

产品保值增值，增强中药材产业发展后劲，确保我市中药材产业的健康发展。

（四）加快培植多种形式的营销主体，拓展销售空间。

目前平邑县已成为全国最大的金银花集散地，初步形成了买全国最大的交易市场。要在临沂加快培植多种形式的营销主体：一是完善开通网上电子交易市场，跟进建立网上规范交易行为的监督与管理办法，拓展交易范围和空间。二是重视发挥中药材、金银花经纪人的作用。加强对经纪人队伍执业能力与职业素养的培训提升，实现持证上岗。加强对经纪人发挥作用的宣传，培树典型，促进交易营销方式的灵活性。三是发挥农民专业合作社的作用，落实农民专业合作社法规定的有关支持政策，把合作社经营的金银花初级产品等同于其它初级农产品，在融资、信贷、税收等方面给予支持。四是建立一支专门为大型企业收储服务的高素质专业队伍，从企业的发展出发提高服务水平和服务质量，建立稳定、诚信的购销关系，减少外地企业在我市金银花收储的后顾之忧。五是加快扶持本地大中型金银花系列产品加工企业，结合我市“加快工业发展年”的支持政策，集中扶强 3-5 个在国内外有一定知名度和美誉度的中药材、金银花产品大型加工企业。扶优一批有成长潜力、有发展前景，在特优加工上有特色的规模以上中药材、金银花加工企业。六是打造交易平台，规范市场管理。以平邑郑城金银花交易市场为基础，高起点高水平高质量兴建“中国金银花物流港”，使其真正成为集金银花收购、加工、行情预测、信息发布、产业服务、产

品检测、市场监管等物流平台。提高执法人员的执法能力和执法水平，对金银花交易场所进行现场管理。集中开展金银花市场专项整治，坚决取缔以次充好、掺杂使假、哄抬价格、短斤少两、欺行霸市等不法行为，依法维护市场交易秩序。切实保护平邑金银花这块“金色招牌”，营销中要标明产地、特点，异地异价，建立良好的信誉和诚信机制。充分体现临沂融商、兴商的悠久历史传统，对来我市交易的各地客商给予更多的关照和政策支持、营造安全稳定的市场秩序和公平诚信的良好氛围。

（五）加快建立我市金银花质量指标体系，拓宽金银花产品的出口渠道。各级农业部门要建立金银花质量安全监测管理机构，对通过市场交易的金银花产品质量进行全程监测监管，确保从我市流出的金银花产品的质量安全。科学运用好监测结果，我市金银花具有花蕾肥大，色泽纯正，味道清香，内含黄酮类、肌醇、皂甙等多种成分，其中皂甙成份为平邑金银花独有。据山东省中医药研究所化验证明，平邑金银花含挥发油 1.8%，是异地金银花含量的 4.5-9 倍；绿原酸含量为 5.87%（国标含量 1.5%），为异地金银花含量的 3 倍以上。据专家考证，多元素、高含量绿原酸的金银花得益于土质、水质和常年气候条件，与产地所处的纬度和苗木的品质有关。加快建立我市金银花质量指标体系，充分利用国家地标商标优势，加大对我市金银花独特药用特点的宣传，通过商标品牌加强对区域产品系列知识产权的保护开发

和利用。将打造、开发、宣传、保护融为一体，千方百计拓宽我市金银花产品直接出口的渠道。

（六）加大宣传力度，实施金银花质量效益、文化宣传双提升工程。要把宣传加快金银花发展纳入公益性宣传范畴，各新闻媒体加大宣传报道力度，形成全市加快发展金银花产业发展的浓厚舆论氛围。要加快金银花国家地理标志产品商标注册启用，加大国家地理标志产品和国家地理标志商标“双地标”品牌的宣传和保护开发力度。通过节会，邀请知名专家学者举办专家论坛、产品展销、休闲旅游、艺术摄影展、建立艺术写生基地、金银花文化传播、整理挖掘民间传说、红色文化结合等，营造浓厚的金银花文化氛围。要充分利用各种新闻媒体，强力推介“中国金银花之乡”和“道地中药材金银花全国第一”的品牌。要着力宣传发展金银花生产对增加农民收入、改善生态环境和全面建设小康社会的重要意义，宣传金银花栽植的科学技术知识和大力发展金银花生产的优惠政策，进一步增强广大干部群众对加快我市中药材、金银花发展工作的责任感和紧迫感，切实把栽植中药材、金银花作为调整农业结构、增加经济收入、保持水土、涵养水源的优势产业，不断发展壮大，巩固我市在全国的优势地位。

六、切实加强对发展中药材、金银花产业工作的组织领导

各级、各有关部门要把加快发展金银花工作列入重要议事日程，成立专门组织机构，切实加强对这项工作的领导。市政

府确定成立市加快发展金银花产业工作领导小组，并在市农业委员会设立办公室。各县区要实行金银花产业发展目标责任制，把任务指标层层细化分解，具体落实到乡镇、村庄，落实到地块，落实到人。做到级级有人抓，层层有人管，真正把加快发展金银花产业作为发展农村经济、改善生态环境、增加农民收入、增强农业发展后劲的生态工程、富民工程、样板工程来抓。各有关部门要密切配合，通力协作，形成工作的整体合力。农业部门要搞好金银花发展规划、建档立卡、情况调度、检查验收及金银花新品种引进、繁育、种植、采收、干燥等技术的试验研究、技术培训和指导工作，并及时做好金银花苗木、化肥、农药等调剂供应和各项服务工作；财政部门要把支持中药材、金银花产业发展资金，列入同级支持三农工作的财政预算；林业部门要加大利用金银花对荒山的绿化力度，搞好金银花栽植的指导和服务；科技部门要加强对中药材、金银花产业发展的科研立项；银信部门要把加快发展中药材、金银花产业作为信贷工作的重点，在资金安排上给予倾斜，优先安排贴息贷款；发改部门要在项目规划立项中把金银花等中草药列为特色农业优先支持发展；国土、水利、公路、交通、农业综合开发等部门，要在工程项目实施中，把金银花作为水土保持、护坡绿化、美化环境的首选品种。其它有关部门要发挥职能作用，形成全社会齐抓共服务的良好氛围，为全市加快发展中药材产业创

造良好的外部环境，确保中药材、金银花生产的持续快速健康发展。