

临科函字〔2019〕9号

## 对市政协十五届三次会议第236号 提案的答复

临沂市工商联：

您好！

您提出胡《关于加大对非公企业创新发展支持力度的建议》收悉，现答复如下：

感谢长期以来对我市科技工作的关心。我局对您的提案进行了认真研究，认为您的提案非常好。提案中实事求是地提出了当前我市非公经济总体素质不高、创新发展能力不强等问题，同时对如何改善科技创新现状促进非公经济做强做优，提出了非常好的建议，这为我们进一步做好科技工作，推进全市民营企业创新发展提供了启发和帮助。

近年来，市委、市政府坚持把科技创新作为加快经济转型升级的战略支撑，摆在全市发展的核心位置。我局紧紧围绕全市中心大局，坚持以助推新旧动能转换重大工程实施为主线，以高新技术企业培育为工作重点，不断强化科技创新平台、产学研合作、科技金融三个支撑，全面推进科技创新工作。

一是全社会研发投入占生产总值比重提升较快。我市持续引导科技型企业开展科研活动，不断加大研发投入，在引进先进技术和高层次人才、购买研发设备、开展产学研合作等方

面加大投入，不断提高企业研发能力和水平。我市不断加大财政科研投入，设立了科技创新专项对重大科研项目进行扶持，有力促进了科技型企业的创新热情和活力。2017年，我市全社会研发投入达到100.45亿元，占生产总值比重达到2.31%，与全省平均水平缩小到了只有0.1个百分点。

**二是高新技术产业规模不断扩大。**我市不断加大培植生物医药、先进制造、电子信息技术、新材料、新能源等高新技术产业的力度，在科技资源上进行倾斜，切实落实好研发费用税前加计扣除、研发费用补助等政策，引导和支持更多企业申报高新技术企业。2018年，全市新增高新技术企业99家、高企数量达到369家；共有263家成功入选省科技型中小企业信息库，是申报积极性最高、通过率最高的一年。同时，高新技术产业稳步增长，全市高新技术产业实现产值3412.78亿元，占规模以上工业总产值比重达到29.48%。

**三是科技创新体系进一步完善。**一是加强企业技术创新平台建设，今年新增各类科技创新平台167多个，其中，仅2019年上半年备案院士工作站11家，2016年以来备案院士工作站数量达到52家。二是加大科技孵化平台建设力度。2018年新备案省级科技企业孵化器7家、省级众创空间9家，是2017年备案总量的3倍；省级以上备案科技企业孵化器、众创空间分别达到20家、30家，孵化面积150万平方米，在孵企业1400余家。三是积极推进科技服务中介机构建设。市生产力促进中心、山东金丰花生加工技术公共服务中心、沂水县中小企业公共服务中心等3家服务机构顺利通过省级科技成果转化服务机构备案。到目前，全市共建有市以上科技创

新平台 721 个，其中省级以上 180 个，以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系更加完善。

**四是深化产学研合作，协同创新能力进一步提升。**引导企业与“一带一路”沿线国家科研机构和中国科学院、中国工程院、浙江大学、中医科学院等高校院所建立长期稳定的战略合作关系，形成以项目为纽带、风险共担、利益共享的产学研合作长效机制，吸引高端人才和创新成果向临沂集聚，有效提升了我市在国家和省内创新体系战略布局中的地位。目前，我市企业已与国内 100 多所高校、科研院所，以及 20 多个国家和地区开展了实质性产学研合作。一是积极组织实施重大科技对接交流活动。2018 年 9 月 13 日，由山东省科技厅、临沂市人民政府联合主办的山东省科技创新促进新旧动能转换电子信息产业技术成果对接专场活动暨科技金融助力科技创新论坛在我市举行，来自中国科学院等高校、科研院所的 50 多位专家进行了技术成果路演发布，25 家企业及科研单位带来了 30 多项成熟待转化的科技成果，16 家企业提出了 20 多项技术需求，共签署科技合作协议 20 多项。二是加强国内外科技合作与交流。2018 年 9 月，临沂科技代表团赴日本考察对接，金锣集团与 EECL 株式会社、凯旋医养集团与日本涟漪福祉老人院分别签署了合作意向书。与临沂大学签署了城校融合战略合作协议，重点在协同创新平台、科技成果转移转化、大学科技园建设等方面开展合作，目前，智能制造等四个研究院正加紧筹备建设。今年，全市共有 90 家企业开展了实质性产学研合作，实施科技合作项目 460 余项。三是加强高层次人才引进和培养。在今年全市新入选的 14 个泰山产业领军人才中，科

技类泰山产业领军达到 11 人，入围数量创历史新高，泰山产业领军人才总数达到 22 人。

在下一步工作中，我们要重点抓好以下五个方面：

**一是加快科技型民营企业培育。**坚持提质与增量并举，引进与培育并重，按照扶优扶大原则，着力培植一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领重要产业发展的创新型企业。加快培育科技型中小微企业，引导企业开展各类技术创新活动，提高发展质量和效益，促其由小变大，集中培育一批“隐形冠军”、“科技小巨人”企业。实施科技型小微企业升级高新技术企业计划，充分发挥科技领军企业的创新引领作用，集中打造一批“顶天立地”的创新型大型骨干龙头企业。

**二是引导企业开展产学研合作。**引导全市规模以上企业和中小科技型企业，立足产业转型升级和新旧动能转换，以国内高层次应用型科研院所和高校为重点，建立全方位、多层次、宽领域科技合作关系。以企业实际需求为切入，以点对点精准对接为突破，务实开展产学研合作，带动全市企业产学研合作创新水平全面提升，为我市产业企业转型升级提供技术支撑。

**三是构建科技金融服务体系。**进一步扩大市级科技财政资金投入规模，研究制定市级企业研发费用财政补助政策，加快设立市级科技专项产业基金、市科技成果转化风险补偿金，增强财政资金的引导作用。搭建银政企金融对接平台，加大专利质押贷款，力争专利质押融资额突破 1 亿元，真正为科技型中小微企业创新发展提供多元化融资渠道。

**四是推动科技创新平台建设。**加快科技服务体系建设，认真做好临沂科技服务中心、山东（临沂）中医药传承与应用

研究院等公共平台筹建工作，力争年内正式运营；坚持建管并重，鼓励和支持企业及各类社会资本参与建设科技企业孵化器、众创空间，推动临沂应用科学城升级为国家级孵化器，力争新增孵化面积 20 万平方米，实现孵化载体县区全覆盖。推动企业与院士合作，建设山东省院士工作站。

**五是打造高层次科技创新人才队伍。**采取定向招聘、自己培育和以人才引人才相结合的方式，持续引进和培养临沂现代产业急需的各类高层次人才，尤其是两院“院士”、国家“千人计划”、“泰山产业领军人才”等科技创新领军人才，以及各类带资金、带技术、带项目的高层次科技创新创业人才。建立科技人才发挥作用政策保障机制，增强科技人才在主导创新中的话语权，赋予科技人才更大的技术路线决策权、经费支配权和资源调动权，做到人尽其才、才尽其用。

欢迎您对我们的工作多提宝贵意见，十分感谢您对科技工作的关心，希望今后继续得到您的更多关注和支持。

临沂市科学技术局

2019 年 6 月 16 日

联系单位及电话：临沂市科技局合作科 电话：7570030

抄送：市政协提案工作委员会